

НЕОБХОДИМОСТЬ УНИФИКАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В своем выступлении хотелось бы остановиться на важном моменте юридической теории и практики.

Этот момент связан с несоответствием нынешней российской правовой конструкции в области Избирательного законодательства Конституции РФ и необходимости изменений в ФЗ-67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и отмена всего регионального избирательного законодательства.

Право избирать и быть избранным относится к конституционным правам и свободам гражданина. (п.2 ст.32 Конституции РФ). В соответствии с п. «в» ст.71 Конституции РФ «Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина» находится в ведении Российской Федерации. Данная правовая норма полностью коррелирует с п.2 ст.19 Конституции РФ, который гарантирует равенство прав и свобод гражданина независимо от его места жительства. По смыслу данного пункта, условия использования гражданином своего права быть избранным должны быть одинаковы по всей территории РФ. Данный вывод подтверждается и содержанием п.3 ст.55 Конституции РФ «права и свободы гражданина могут быть ограничены **федеральным** (выделено мною) законом»

Исходя из совокупности вышеприведенных норм Конституции РФ следует, что условия участия гражданина РФ в качестве кандидата на любой выборный пост должны быть одинаковы на всей территории РФ и эти условия должны быть прописаны именно в Федеральном законе. Именно таким законом должно быть определены правила участия граждан РФ в любых выборах: Возможно ли самовыдвижение гражданина на выборах ВДЛР РФ, сколько необходимо собрать подписей избирателей, какой процент муниципальных депутатов и глав должны поддержать выдвижение кандидата на указанных выборах.

Федеральный Закон «об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» должен содержать положения, четко определяющие доступность не только граждан РФ, но и их объединений (политических партий) к распределению мандатов в представительном органе власти. Правило таких распределений должны быть одинаковы по всей территории РФ и зависеть только от объективных причин (кол-ва избирателей на данных выборах и набранных партией процентов). Сейчас сложилась ситуация, что в разных субъектах федерации (с одинаковым кол-ом избирателей) партии, набравшие одинаковый процент голосов избирателей получают абсолютно разное количество мандатов. К примеру, в КБР все 70 мандатов распределяются пропорциональным способом, партия получившая около 15%, получает 14-16 мандатов. В схожей по кол-ву избирателей Республике Коми по пропорциональной системе избирается лишь 15 мандатов (всего 30 мандатов) и партия, получившая 15%

голосов избирателей, может рассчитывать только на 1-3 мандата. То есть разница, определяемая исключительно региональным законодательством, в разных регионах огромна.

Внесение изменений в ФЗ — 67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» позволит установить четкие количественные размеры региональных и местных парламентов, которые будут зависеть только от количества избирателей, а не от иных (зачастую субъективных) факторов. Установление Единых для всех регионов РФ «правил игры» позволит снизить влияние региональных (национальных, финансово-промышленных и т.д.) кланов, которые часто принимают региональные законы исходя из своих узкоклановых интересов, а не в целях единообразного способа защиты прав и свободы человека и гражданина.

Необходимые унификации, которые должны присутствовать в ФЗ-67:

- 1) При выборах ЗАКСов и представительных органов МСУ по пропорциональной системе:
 - а) Способ определения количества территориальных групп, на которые должны быть разбиты списки политических партий
 - б) Кол-во кандидатов в каждой территориальной группе.

Избирательные объединения сами должны определять необходимое им кол-во территориальных групп. Общее кол-во кандидатов в списке избирательного объединения не может быть менее 80% от количества распределяемых мандатов.

Количество депутатов любого представительного органа власти должно находиться в жесткой привязке к кол-ву избирателей в данном округе. Соотношение кол-ва избирателей и кол-ва депутатов любого органа представительной власти должно определяться Федеральным Законом. (Для регионов Крайнего Севера возможно применение поправочного коэффициента до + 50%) Данный поправочный коэффициент может применяться соответствующими Избирательными комиссиями (по согласованию с ЦИК РФ) и региональными парламентами, Советами депутатов муниц. образований для установления кол-ва депутатов, записанных в Уставах субъектов, МСУ регионов Крайнего Севера (должен устанавливаться с учетом плотности населения и др. факторов согласно Методических указаний ЦИК РФ).

Наименования, состав и форма всех документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидата, четко прописывается в ФЗ.

Во всех МСУ второго уровня (городские округа и муниципальные районы) Федеральным Законом должна предусматриваться единая система выборов (формирования) представительного уровня власти. Размеры избирательных фондов кандидатов, списка кандидатов должны находиться в жестком соответствии к количеству избирателей на данных выборах. При выборах в ЗАКСы регионов такой норматив устанавливается ЦИК РФ и регулярно пересматривается с учетом инфляции. Для регионов Крайнего Севера необходим поправочный коэффициент (до +40%). При выборах органов МСУ районов

Крайнего севера размер поправочного коэффициента устанавливается Избирательной комиссией субъекта РФ отдельно для каждого выборов.

Правила наполнения избирательных фондов – какой % от максимального объема фонда может внести физическое лицо, а какое % - юридическое лицо \партия должны быть установлены Федеральным Законом.

Способ распределения мандатов на выборах представительных органов власти (кроме ГД РФ) должен быть единым по всей стране и установлен ФЗ (причем для МСУ разного уровня и региональных парламентов это могут быть разные способы)

НА ВЫБОРАХ ВДЛР

Возможность (или невозможность) самовыдвижения гражданина на пост высшего должностного лица региона должна быть установлена ФЗ. При наличии в ФЗ такой возможности, ФЗ должно быть установлен единый процент избирателей региона, которые должны поддержать такое выдвижение. Также ФЗ должен установить единый процент муниципальных депутатов и глав, которые должны поддержать такое выдвижение. (сейчас может отличаться в 2 раза –от 5 до 10%). Максимально возможное количество, уполномоченных представителей, доверенных лиц кандидатов, списков кандидатов должно устанавливаться ФЗ в зависимости от количества избирателей на данных конкретных выборах. Для районов Крайнего Севера могут устанавливаться поправочные коэффициенты (аналогично размера избирательного фонда)

Способ избрания ВДЛР субъекта РФ должен быть одинаковым для всех субъектов РФ. Если текущая политическая ситуация в отдельных субъектах не позволяет провести такие выборы единым способом, то он может быть изменен только для этого субъекта отдельным Федеральным Конституционным Законом, принимаемым по инициативе Президента РФ.

Отдельный раздел ФЗ-67 должен детально регламентировать процедуру назначения общенационального, регионального и местного референдума. Этот раздел должен дать четкие ответы на вопросы, которые сейчас не урегулированы ни федеральным, ни региональным законодательством. Например, может ли Представительный орган субъекта РФ, МСУ сам (без инициативной группы сформулировать вопросы референдума и назначить областной и\или местный референдум? Необходимо более четко определить круг вопросов, которые не могут быть вынесены на местный референдум (но возможно могут быть вынесены на областной референдум) Аналогично, возможны вопросы, которые невозможны для референдума субъекта РФ, но могут голосоваться на общенациональном референдуме.