

Заседание Дискуссионный клуба
«Опорные арктические города - точки роста,
вопросы урбанизации, сценарии развития»



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

О механизмах поддержки социально-экономического развития арктических регионов и городов

Климанов Владимир Викторович
д.э.н., директор АНО «Институт реформирования
общественных финансов»

vvk@irof.ru



@KLIMANOV_RU

г. Москва, 29 августа 2023 г.

Формы государственной поддержки: из теории

Прямые механизмы - хозяйственная деятельность государства, представленная государственным сектором экономики

- прямые государственные инвестиции
- предоставление трансфертов регионам, предприятиям, населению
- предоставление бюджетных кредитов
- долевое участие в компаниях
- собственник хозяйствующего субъекта

Косвенные механизмы - методы воздействия государства на экономику, которые позволяют достигнуть поставленных целей без прямого вмешательства государства

- повышение инвестиционной привлекательности территорий
- поддержание нормального уровня занятости
- стимулирование экспорта
- формирование стабильного ценообразования

Основные способы косвенных механизмов - фискальная (бюджетно-налоговая) и денежно-кредитная политика

Витрина мер поддержки регионов России



Минэкономразвития России



Министерство экономического развития Российской Федерации

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК)

Механизм возмещения инфраструктурных затрат и стабилизации отдельных законодательных актов

- Нормативная база
- Преимущества СЗПК
- Требования к проекту

Механизм реструктуризации бюджетных кредитов (1704)

Определение новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией, подлежат направлению на их финансирование

- Нормативная база
- Преимущества 1704
- Требования к проекту

Инвестирование средств Фонда национального благосостояния (ФНБ)

Механизм взаимного финансирования капиталовложений

- Нормативная база
- Преимущества механизма
- Требования к проекту

Специальный инвестиционный контракт (СПИК)

Инструмент предоставления стабилизационных гарантий и мер государственной поддержки

- Нормативная база
- Преимущества СПИК
- Требования к проекту

Особые экономические зоны (ОЭЗ)

Территории с налоговыми и тарифно-таможенными льготами, упрощенными административно-регуляторными процедурами (создаются преимущественно для высокотехнологичных отраслей)

- Нормативная база
- Преимущества ОЭЗ
- Требования к проекту

Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР/ТОСЭР)

Экономические зоны с налоговыми и тарифно-таможенными льготами, упрощенными административно-регуляторными процедурами

- Нормативная база
- Преимущества ТОР
- Требования к проекту*

Фабрика проектного финансирования (ФПФ)

Механизм финансирования инвестиционных проектов посредством многостороннего кредита (синдицированного)

- Нормативная база
- Преимущества ФПФ
- Требования к проекту

Инфраструктурные бюджетные кредиты (ИБК)

Льготное кредитование коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры

- Нормативная база
- Преимущества ИБК
- Требования к проекту

Государственно – частное партнерство (ГЧП)

Совместная реализация долгосрочных инвестиционных проектов государством и бизнесом

- Нормативная база
- Преимущества ГЧП
- Требования к проекту

Инвестиционный налоговый вычет (ИНВ)

Механизм возмещения стоимости основных средств за счет налога на прибыль

- Нормативная база
- Преимущества ИНВ
- Требования к проекту

Региональные инвестиционные проекты (РИП)

Механизм предоставления налоговых льгот для региональных инвестиционных проектов

- Нормативная база
- Преимущества РИП
- Требования к проекту

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Направление по реализации транспортной и энергетической инфраструктуры

- Нормативная база
- Преимущества механизма КПМИ
- Требования к проекту

Допустимые направления вложений: Внебюджетные средства привлекаются в рамках федеральных проектов по транспортному и энергетическому направлениям

- Транспорт:** Морские порты России, Северный морской путь, внутренние водные пути, Железнодорожный транспорт, Логистические центры
- Энергетика:** Обеспечение транспорта нефтепродуктов, Обеспечение доступной электроэнергией

Критерии конкурсного отбора проектов:

- Российское юридическое лицо (кроме гос. и мун. учреждений)
- Лицо не имеет неисполненной обязанности по уплате налогов и др. сборов
- Не находится в процессе ликвидации
- Не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве)

Статистика реализации: Объем финансирования комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (КПМИ) до 2024 года составляет 7 трлн руб.

Витрина мер поддержки регионов Арктической зоны РФ

Минвостокразвития России



Статус резидента Арктической зоны РФ

- Административные и налоговые преференции

<p>Налог на прибыль</p> <p>Ставка: 0% на 10 лет (федеральная часть)</p> <p>С момента получения первой прибыли. Не распространяется на проекты в области добычи твердых полезных ископаемых. Региональные льготы будут установлены до конца 2020 г.</p>	<p>Страховые взносы</p> <p>Субсидирование: 75% объема страховых взносов</p> <p>Только для новых рабочих мест. Не распространяется на проекты в области добычи полезных ископаемых. Будет действовать через механизм субсидии.</p>	<p>НДПИ</p> <p>Ставка: 0,5 действующей ставки</p> <p>В отношении твердых полезных ископаемых. Только для новых месторождений. Объем льготы не может превышать объем частных инвестиций в инфраструктуру, обогащение или переработку. Действует до 31 декабря 2032 г.</p>
<p>Налог на имущество</p> <p>Региональные льготы будут установлены до конца 2020 г.</p>	<p>Налог на землю</p> <p>Местные льготы будут установлены до конца 2020 г.</p>	<p>Упрощенная система налогообложения</p> <p>Региональные льготы будут установлены до конца 2020 г.</p>

Субсидия на инфраструктуру

- Предоставление субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты инфраструктуры

ТОР «Столица Арктики»

- Административные и налоговые преференции

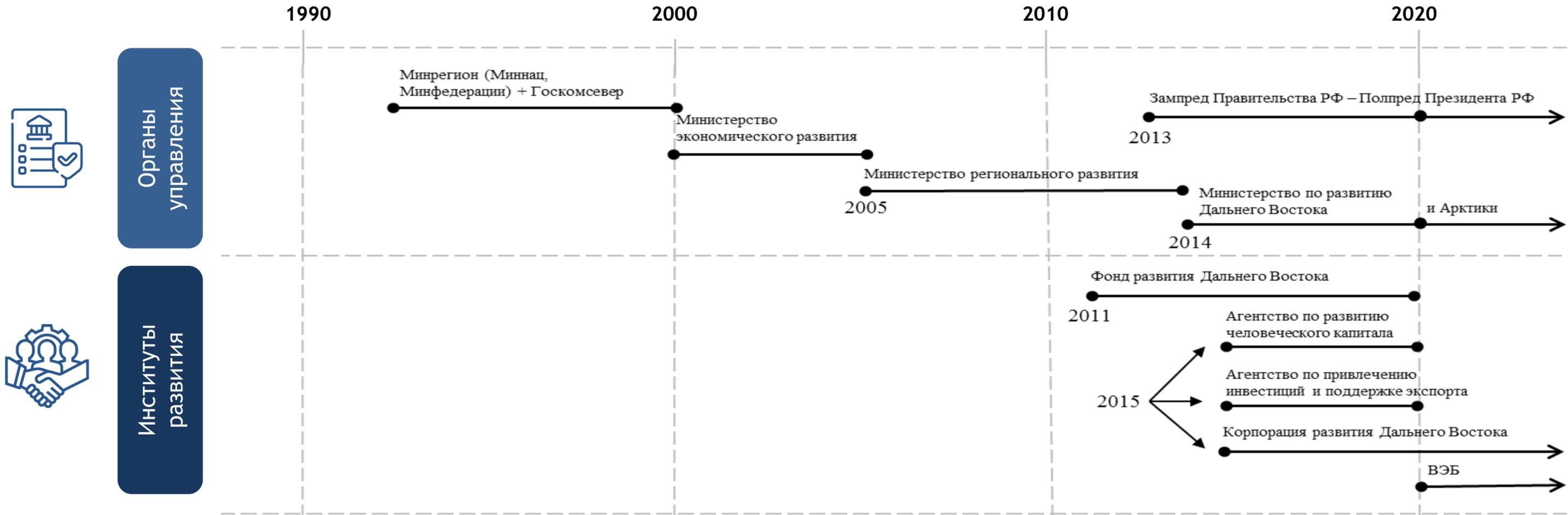
<p>Социальные страховые взносы</p> <p>Ставка: 7.6% на 10 лет</p> <p>ПФР – 6% ФСС – 1.5% ТФОМС – 0,1%</p> <p>Начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен статус резидента.</p>	<p>Налог на землю</p> <p>Ставка: 0% от 3 до 5 лет</p> <p>С момента получения статуса резидента или возникновения права собственности на каждый земельный участок в зависимости от муниципального образования.</p>	<p>Налог на добычу полезных ископаемых</p> <p>Понижающий коэффициент: K = 0 от 0 до 2 лет</p> <p>K = 0,2 от 2 до 4 лет</p> <p>K = 0,4 от 4 до 6 лет</p> <p>K = 0,6 от 6 до 8 лет</p> <p>K = 0,8 от 8 до 10 лет</p> <p>Понижающий коэффициент применяется на налоговую базу НДПИ с начала применения льготной ставки по налогу на прибыль.</p>
<p>Налог на прибыль</p> <p>Ставка: 0% на 5 лет</p> <p>Ставка: 12% последующие 5 лет</p> <p>С момента получения первой прибыли.</p>	<p>Налог на имущество организаций</p> <p>Ставка: 0% на 5 лет</p> <p>Ставка: 1,1% последующие 5 лет</p> <p>Начиная с налогового периода, в котором организация включена в реестр</p>	<p>Горячая линия для бизнеса в Арктике</p>

Кабинет инвестора

- Информационная система для работы и взаимодействия инвесторов с Минвостокразвития России и институтами развития



Построение системы органов управления развитием Дальнего Востока и Арктики



Стратегическое планирование развития Арктической зоны РФ



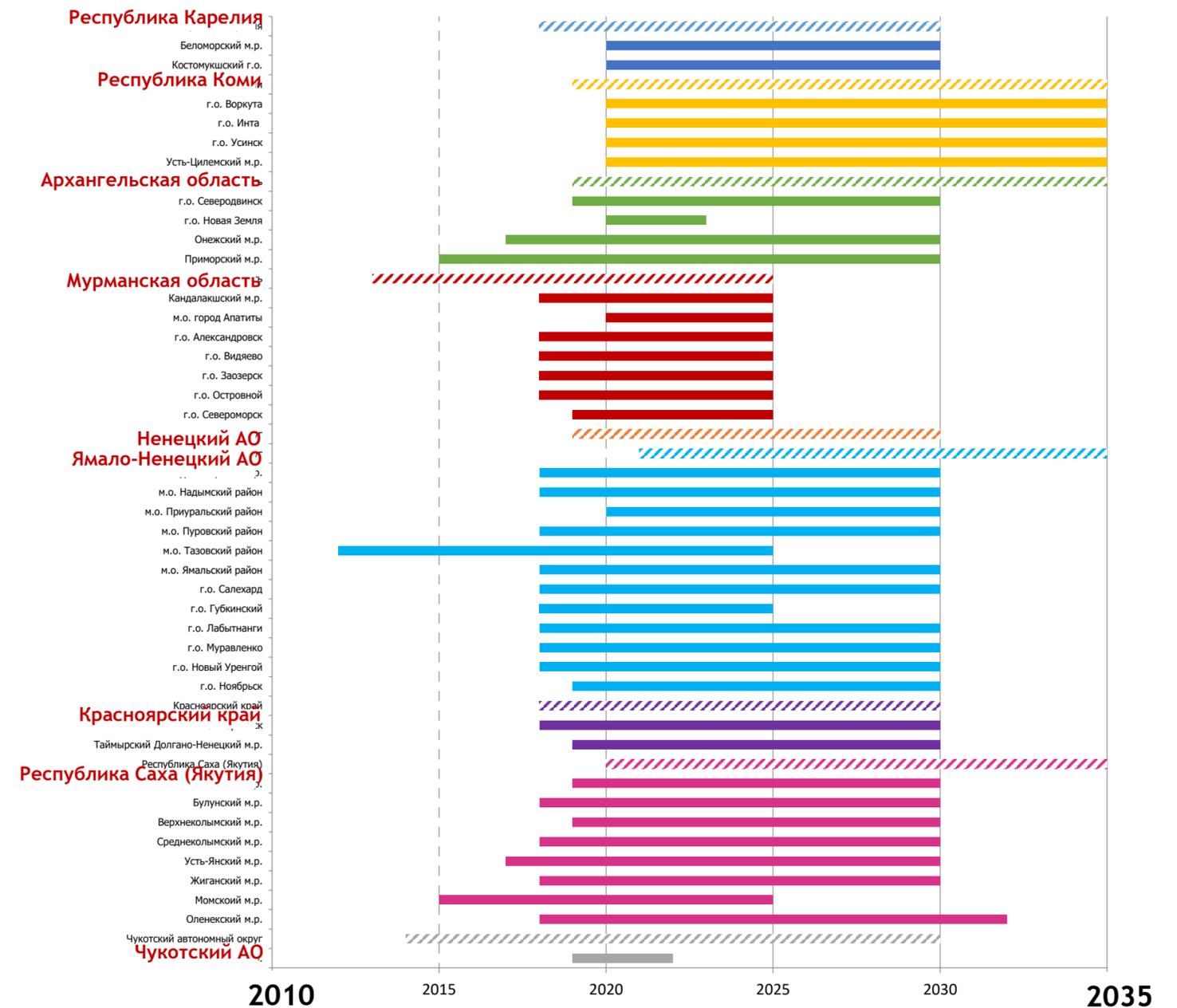
Ключевые федеральные документы не согласованы

Элементы целеполагания	Основы-2035	ГП
Национальная безопасность и защита национальных интересов	+	-
Экология (охрана окружающей среды)	+	-
Международное сотрудничество	+	-
Повышение качества жизни населения (в т.ч. коренных народов)	+	-
Ускорение экономического развития территорий и увеличение их вклада в экономический рост страны	+	+
Устойчивое социально-экономическое развитие	-	+

Арктическая повестка в региональных стратегиях

Субъект РФ	Задачи	Приоритеты	Мероприятия / Проекты	Ожидаемые результаты
Республика Карелия			+	
Республика Коми	+	+	+	
Архангельская область	+		+	
Мурманская область	+	+		+
Ненецкий АО	+	+	+	+
Ямало-Ненецкий АО		+	+	
Красноярский край		+	+	+
Республика Саха (Якутия)	+		+	
Чукотский АО			+	+

Несоответствие региональных и муниципальных горизонтов



Отдельные инструменты реализации арктической политики

Универсальные с учетом специфики развития макрорегиона

- Государственная программа развития Арктической зоны РФ
- ТОРы
- Субсидирование пассажирских авиаперевозок
- Неценовые зоны оптового рынка электроэнергии



Специфические для макрорегиона

- Резидентство АЗ РФ
- Переселение граждан из районов зоны Крайнего Севера
- Арктический гектар



Меры федеральной поддержки: примеры из общего свода

Механизм федеральной поддержки	Нормативно-правовой акт	Получатели	Характер
Льготный режим предпринимательской деятельности на территории АЗ РФ	Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»	Резиденты АЗ РФ	Универсальный для АЗ РФ
Финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям	Постановление Правительства РФ от 16.12.2020 № 2129	Резиденты АЗ РФ	Универсальный для АЗ РФ
Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав АЗ РФ	Постановление Правительства РФ от 30.12.2022 № 2553	Субъекты РФ	Универсальный для АЗ РФ
Субсидии на реализацию мероприятия по переселению граждан, проживающих в г. Норильске	Приложение к ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	Субъект РФ. Конечные выгодоприобретатели - жители города Норильска	Индивидуальный
Субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	Приложение к ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	Субъекты РФ. Конечные выгодоприобретатели - жители регионов	Универсальный для регионов Сибири и Дальнего Востока

Направления федеральных мер поддержки Арктической зоны РФ



- Экономика и бизнес
- Развитие инфраструктуры
- Социальная сфера
- Иные
 - Пространственное развитие
 - Устойчивые города и населенные пункты
 - Цифровизация
 - Развитие госуправления



Одна мера может относиться к нескольким категориям

Ключевые рекомендации в части развития Арктической зоны РФ

- Представляется правильным сохранение в деятельности федеральных органов власти **особого направления, связанного с развитием Арктики**
- Первоочередной является задача по формированию **единой системы стратегического планирования на всех уровнях власти**
- **Безусловным приоритетом** политики должно стать **повышение качества и уровня жизни по отношению к развитию экономической составляющей**
- Для Арктики более, чем для других регионов, важна выработка **новых индивидуальных инструментов развития** (рабочие поездки Правительства, индивидуальные программы развития, кураторство со стороны членов Правительства и др.)
- Необходима **актуализация инструментов экономической и социальной поддержки с уклоном в повышение гибкости общих для всей страны мер**
- Целесообразно создание **универсального инструмента с льготными режимами**
- Необходимо развитие **обратной связи с региональными элитами для нахождения консенсуса по определению перспективных направлений развития и приоритетных проектов**

Заседание Дискуссионный клуба
«Опорные арктические города - точки роста,
вопросы урбанизации, сценарии развития»



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

О механизмах поддержки социально-экономического развития арктических регионов и городов

Климанов Владимир Викторович
д.э.н., директор АНО «Институт реформирования
общественных финансов»

vvk@irof.ru



@KLIMANOV_RU

г. Москва, 29 августа 2023 г.