

ДОКЛАД

«Актуализация федерального проекта «Чистый воздух» Национального проекта «Экология»



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



БЕЗ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ВОЗДУХА НЕВОЗМОЖНО ДОСТИЖЕНИЕ ВАЖНЕЙШИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ:

- увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- снижения показателей смертности населения трудоспособного возраста; смертности от болезней системы кровообращения, смертности от новообразований, в том числе от злокачественных.

Для этого в рамках нацпроекта «Экология» был запущен ФП «Чистый воздух»

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА:

снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза

ГОРОДА-УЧАСТНИКИ:

Братск
Красноярск
Липецк
Магнитогорск
Медногорск
Нижний Тагил
Новокузнецк
Норильск
Омск
Челябинск
Череповец
Чита

ОСНОВНОЙ НЕДОСТАТОК ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛИ ФП «ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ» - ОН ОСНОВЫВАЕТСЯ НА ПОКАЗАТЕЛЯХ ВАЛОВОГО СНИЖЕНИЯ ВЫБРОСОВ.

- Показатели не являются объективным критерием снижения загрязненности;
- Показатели игнорирует неконтролируемые выбросы природного характера и трансграничные переносы;
- В ряде городов ФП «Чистый воздух» с развитой отраслью черной металлургии, порядка 70-80% выбросов приходится на оксид углерода – вещество IV класса опасности.

В международной практике валовые выбросы:

- применяются только для целей мониторинга, сокращения выбросов и торговли квотами парниковых газов;
- не используется для целей учета, нормирования и контроля качества атмосферного воздуха, рейтинга предприятий, отраслей, городов или стран

Показатели «снижение совокупного выброса» требует пересмотра

Возможный аналог – комплексный индекс загрязнения атмосферы (ИЗА): учитывает сумму среднегодовых концентраций ПДК с учетом класса опасности, вычисляемому по 5 основным загрязнителям (специфическим для конкретного населенного пункта)

ФП «ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ» ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ГОРОДА:

С **очень высоким** уровнем загрязнения атмосферного воздуха:

- Красноярск
- Братск
- Новокузнецк
- Норильск
- Чита

С **высоким** уровнем загрязнения:

- Магнитогорск

С **повышенным** уровнем загрязнения:

- Челябинск

С **низким** уровнем загрязнения:

- Нижний Тагил
- Омск
- Липецк
- Череповец
- Медногорск

В стране насчитывается **18 городов с очень высоким уровнем** загрязнения воздуха, в которых проживет 3,3 млн человек, в том числе:

— Улан-Удэ, Иркутск, Норильск, Чита Кызыл, Новокузнецк, и Южно-Сахалинск.

Только три из них — Новокузнецк, Норильск и Чита — включены в ФП «Чистый воздух» .

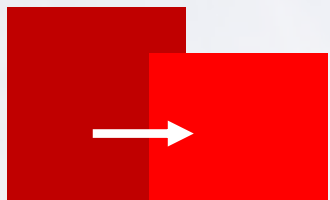
Также в стране насчитывается **22 города с высоким уровнем** загрязнения :

— Комсомольск-на-Амуре, Астрахань, Курган, Владивосток, Кемерово, Красноярск, Барнаул, Магнитогорск, Махачкала, Новочеркасск, Ростов-на-Дону. При этом только три из них — Магнитогорск, Братск и Красноярск — включены в ФП «Чистый воздух»

ПРОБЛЕМЫ:

- Во входящих в ФП «Чистый воздух» Череповце, Липецке, Омске, Медногорске уровень загрязнения атмосферного воздуха **демонстрирует снижение** в последние пять лет.
- В других городах страны качество атмосферного воздуха городов сохраняется неудовлетворительным. **В 40 городах уровень** загрязнения воздуха характеризуется как **высокий** и очень высокий ($ИЗА > 7$), в них проживает 10 % городского населения страны.
- При выборе городов для включения их в проект **не использовались результаты многолетних исследований здоровья населения**, проведенные различными научными и учебными организациями.
- Только в 2018 году в Российской Федерации **число дополнительных случаев смерти** от загрязненного воздуха (болезни органов дыхания, злокачественные новообразования и др.), вероятно составило порядка 2,4 тыс. случаев.
- 800 тысяч случаев различных заболеваний взрослых и детей вероятно обусловлены воздействием загрязненного атмосферного воздуха.
- Особо обращают на себя внимание **города с высоким и очень высоким уровнем** загрязнения атмосферного воздуха, в которых ситуация в последние годы ухудшается: Астрахань, Барнаул, Иркутск, Комсомольск-на-Амуре, Южно-Сахалинск

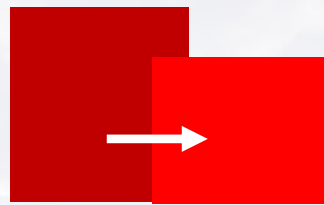
УРОВЕНЬ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА СНИЖЕН В 7 ГОРОДАХ-УЧАСТНИКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА*



в Красноярске с «очень
высокого» до «высокого»



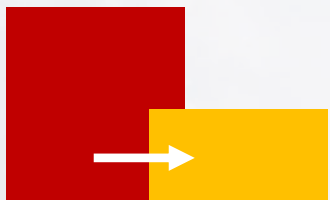
в Липецке с «повышенного»
до «низкого»



в Магнитогорске с «очень
высокого» до «высокого»



в Медногорске
с «повышенного»
до «низкого»;



в Нижнем Тагиле с «высокого»
до «повышенного»;



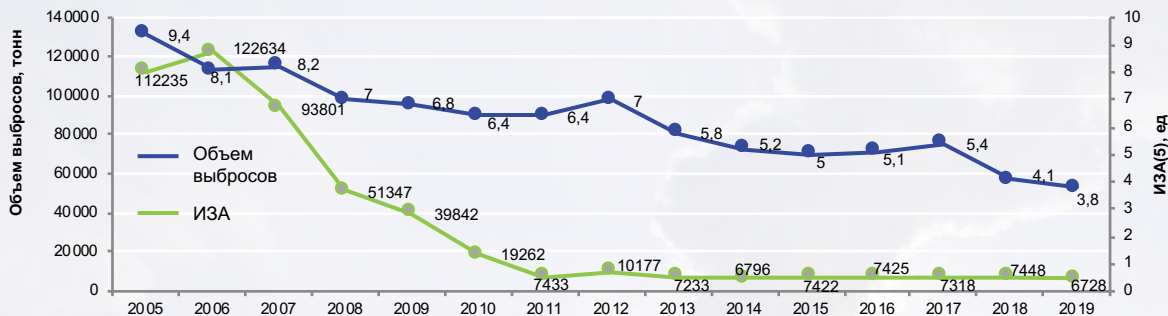
в Челябинске с «очень
высокого» до «повышенного»;



в Череповце с «повышенного»
до «низкого»

* по результатам мониторинга государственной сети Росгидромета за 2017-2019 годы)

ГОРОДА, КОТОРЫЕ МОЖНО ИСКЛЮЧИТЬ ИЗ ПРИОРИТЕТНОГО СПИСКА ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ"



Уровень загрязнения атмосферного воздуха снижен с "повышенного" до "низкого"

Медногорск

С 2006 года объем выбросов сократился на 115906 тонн, или на 94,5%



Липецк

ИЗА сократился в 8 раз.
За 2000-2017 годы валовые выбросы сократились на 22%,
удельные на 52%



Череповец

За 2004-2019 годы валовые выбросы сократились на 19,2%
(61 000 тонн)

ГОРОДА С ВЫСОКИМ И ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

ВСЕГО: 40 городов
с населением **10,6** млн человек

Города не ранжируются
по степени загрязнения



Города с очень высоким уровнем (ОВ) загрязнения атмосферы (ЗА) в 2019 году

- | | | | |
|---|-------------|----|------------------|
| 1 | Абакан | 10 | Свирск |
| 2 | Братск | 11 | Улан-Удэ |
| 3 | Зима | 12 | Усолье-Сибирское |
| 4 | Иркутск | 13 | Черемхово |
| 5 | Кызыл | 14 | Черногорск |
| 6 | Лесосибирск | 15 | Чита |
| 7 | Минусинск | 16 | Шелехов |
| 8 | Новокузнецк | 17 | Южно-Сахалинск |
| 9 | Норильск | 18 | Селенгинск |

Города с высоким уровнем (В) загрязнения атмосферы (ЗА) в 2019 году

- | | | | |
|----|-------------------|----|------------------------|
| 1 | Ангарск | 12 | Курган |
| 2 | Астрахань | 13 | Магнитогорск |
| 3 | Ачинск | 14 | Махачкала |
| 4 | Барнаул | 15 | Новоалександровск |
| 5 | Бийск | 16 | Новочеркасск |
| 6 | Владивосток | 17 | Петровск-Забайкальский |
| 7 | Гусиноозерск | 18 | Ростов-на-Дону |
| 8 | Искитим | 19 | Комсомольск-на-Амуре |
| 9 | Каменск-Уральский | 20 | Саянск |
| 10 | Кемерово | 21 | Чегдомын |
| 11 | Уссурийск | 22 | Красноярск |

По данным Росгидромета*

*Федеральная служба по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды

ГОРОДА С ВЫСОКИМ (В) И ОЧЕНЬ ВЫСОКИМ (ОВ) УРОВНЕМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРЫ (ЗА) В 2019 ГОДУ

По данным Росгидромет*

40 городов (города ранжированы по численности населения)



ВСЕГО: 40 городов с населением 10,6 млн человек

*Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
ОБЗОР СОСТОЯНИЯ И ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2019 ГОД meteorf.ru

**% от численности городского населения субъекта РФ, в котором расположен
указанный город, испытывающих воздействие высокого и очень высокого
загрязнения воздуха по состоянию на 01.01.2020

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:



Ориентироваться на концентрацию загрязняющих веществ и наличие превышений предельно допустимых концентраций по средневзвешенным показателям на горизонте 1 года и более, считать наиболее проблемными города, где уровень загрязнения атмосферного воздуха высокий и очень высокий. Акцент делать на необходимость уменьшения концентрации наиболее опасных загрязняющих веществ, а не валовых выбросов



Актуализировать целевые показатели с учетом того, что конкретные загрязняющие вещества (наиболее опасные - канцерогены и токсические вещества I и II класса опасности), по которым есть превышения ПДКсс должны быть сокращены в 2 раза как оказывающие наиболее сильное влияние на здоровье, качество и продолжительность жизни



Уточнить перечень критериев для актуализации списка городов – участников ФП «Чистый воздух», включив в них города с очень высоким и высоким уровнем загрязнения



Учитывать фактор внедрения наилучших доступных технологий (НДТ) ключевыми предприятиями при определении плановых показателей снижения загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах



Модернизировать систему мониторинга



Включить в план мероприятий ФП «Чистый воздух» мероприятия по повышению открытости и достоверности данных, доступности и полноты информации о состоянии окружающей среды (обратная связь, мобильные приложения)

ПОЛНАЯ ВЕРСИЯ ДОКЛАДА

